

## **Taller**

**Compartint bones pràctiques d'ètica aplicada**

**El Codi de conducta dels alts càrrecs i personal directiu de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic**

**Tercer cicle de diàlegs**

**ETICA APLICADA A EMPRESES I ORGANITZACIONS**

Fundació Factor Humà – Obra Social “La Caixa”

Palau Macaya, 21 de març de 2017

**Meritxell Masó**, Secretària d'Administració i Funció Pública

**Olinda Anía**, Experta en polítiques de modernització i reforma

**Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge**

# Agenda

---

- 1. Antecedents i context actual del Codi de conducta (d'on venim)**
- 2. Novetats que incorpora el Codi de conducta**
- 3. El Comitè Assessor d'Ètica Pública (CAEP): posta en marxa i activitat duta a terme**
- 4. Valoració dels sis primers mesos de funcionament del CAEP**
- 5. Àmbits clau d'actuació 2017**

# 1. Antecedents i context actual del Codi de conducta. D'on venim)

▶ **1991: Creació del Comitè de bioètica de Catalunya**

▶ **1996:** Programa d'accions de reforma de l'Administració (Projecte ARA), recull la voluntat d'elaborar i publicar un **codi deontològic dels servidors públics** de la Generalitat de Catalunya

▶ **2002: I Congrés Català de Gestió Pública.** Grup de treball sobre l'ètica i la responsabilitat professional del gestor públic

▶ **2005: Llibre Blanc de la Funció Pública.** Capítol sobre recomanacions en matèria d'ètica i valors públics

▶ **2007: Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut bàsic de l'empleat públic.** Deures dels empleats públics i codi de conducta (articles 52 a 54)

▶ **2010: Comitè d'Ètica dels Serveis Socials de Catalunya**

▶ **2010: Enquesta sobre ètica i valors de servei públic** a l'Administració de la Generalitat de Catalunya

# 1. Antecedents i context actual del Codi de conducta. D'on venim)

▶ **2013:** Propostes i reflexions del President de la Generalitat en matèria de transparència i regeneració democràtica: 51 mesures

**2013:** Codi de bones pràctiques pels als alts càrrecs de la Generalitat de Catalunya

▶ **2014:** Pla de reforma de l'Administració. Eix 1. Transparència. Eix 2. Ètica

**2014:** Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública

**2014:** Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern

▶ **2015:** Codi Ètic de la Policia de Catalunya

**2015:** Codi de bones pràctiques en la contractació pública dels serveis d'atenció a les persones

**2015:** Decret 171/2015 sobre Registre de grups d'interès de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic

**2016**

**Codi de conducta dels alts càrrecs i personal directiu de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic**

## 2. Novetats que incorpora el Codi de conducta

### Codi de conducta dels alts càrrecs i personal directiu de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic (Acord de Govern de 21 de juny de 2016)

- Naturalesa d'estàndard mínim
- Desenvolupa i concreta els principis ètics i regles de conducta establerts a art. 55.1 Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern,
- Integra alhora :
  - Principis d'actuació i de conducta en la relació amb els **grups d'interès**, tenint en compte el que estableix el Decret 171/2015, de 28 de juliol sobre el Registre de grups d'interès de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic,
  - Principis d'actuació i de conducta del Codi de bones pràctiques en la contractació pública aprovat per Acord del Govern d'1 de juliol de 2014.
- Crea el Comitè Assessor d'Ètica Pública com mecanisme de control intern
- Règim sancionador. Remissió al Títol VII de la Llei 19/2014

**El Codi de bones pràctiques pels als alts càrrecs de la Generalitat de Catalunya de 2013 queda sense efecte**

# Codi de conducta dels alts càrrecs i personal directiu de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic.

## Objecte

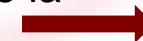
Establir principis i regles de conducta  
Establir eines de control  
Determinar conseqüències de l'incompliment

## Àmbit d'aplicació objectiu

Administració de la Generalitat i del seu sector públic

## Àmbit d'aplicació subjectiu:

Alts càrrecs de l'Administració i personal directiu de la Generalitat i del seu sector públic



S'exigeix formalitzar l'adhesió al Codi.  
El document d'adhesió consta a l'expedient personal  
Criteris "personal directiu"

## Naturalesa

Consideració d'estàndard mínim: pot ser concretat i desenvolupat per codis específics o sectorials



Els codis ètics existents en el sector públic s'han d'adequar al contingut del Codi de conducta

**Codi de conducta dels alts càrrecs i personal directiu de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic.**

**Estructura (II)**

**Eines de control :** El Comitè Assessor d'Ètica Pública →

Objectiu  
Funcions  
Composició  
Activitat i actuacions

**Règim sancionador** →

Capítol II del Títol VII de la Llei 19/2014 de Transparència, Accés a la Informació i Bon Govern

## Codi de conducta dels alts càrrecs i personal directiu de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic.

### Principis ètics i regles de conducta

- en relació amb l'exercici del càrrec al servei de la ciutadania → Actitud de servei
- en relació amb la publicació veraç de la informació rellevant relativa al càrrec → Trajectòria i declaracions
- En relació a l'ús eficaç de recursos i d'informació → Austeritat
- en relació amb el respecte als funcionaris públics i al personal i al personal al servei de l'Administració → No discriminació. Equitat
- en relació amb la col·laboració amb els mitjans de comunicació i la participació en el debat públic → No reflexions personals
- en relació amb l'actuació no condicionada per interessos privats i el conflicte d'interès → Regals, invitacions, viatges
- en relació amb la col·laboració amb el Parlament i altres institucions → Col·laboració
- en relació amb els grups d'interès i l'agenda oficial → Publicitat
- en relació amb les bones pràctiques de contractació → Aplicació Codi contractació
- en relació amb la gestió de documents públics → No destrucció



### 3. El Comitè Assessor d'Ètica Pública (CAEP): posta en marxa i activitat duta a terme (1)

#### Objectiu:

Garantir el compliment del Codi de conducta  
Enfortir la relació de confiança amb la ciutadania

#### Funcions

#### Instruments i eines

- consultes, observacions i suggeriments → Correu genèric  
Comitè.ètica.pública@gencat.cat
- queixes → Bústia ètica. [Formulari queixes](#)
- orientar i donar directrius → En procediments sancionadors
- informe anual → [Publicitat](#)

### **3. El Comitè Assessor d'Ètica Pública (CAEP): posta en marxa i activitat duta a terme (2)**

#### **Composició**

##### **Presidenta:**

Meritxell Masó Carbó, secretària d'Administració i Funció Pública del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge (GAH)

##### **Vicepresident:**

Jordi Foz Dalmau, secretari de Transparència i Govern Obert del Departament d'Affers i Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència. (EXI)

##### **Vocals:**

Gemma Capdevila Ponce, subdirectora d'Entitats Jurídiques i del Protectorat de la Direcció de Dret i Entitats Jurídiques del Departament de Justícia (JUS)

Eva Torras i Sagristà, Cap de l'Àrea d'Assessorament i Coordinació de l'Oficina de Seguiment i Suport a les Comissions Paritàries del Departament (EXI)

##### **Secretària:**

Olinda Anía Lafuente, experta en polítiques de modernització i de reforma de l'Administració de la Secretaria d'Administració i Funció Pública del Departament GAH

### 3. El Comitè Assessor d'Ètica Pública (CAEP): posta en marxa i activitat duta a terme (3)

#### ACTIVITAT I ACTUACIONS

**Nombre de reunions (2016)** : Reunió constitutiva mes de juliol i quatre més

#### **ACTUACIONS REALITZADES (gener-desembre 2016)**

- D'informació i difusió
  - Espai web d'informació del Comitè i participació en Jornades, actes i cursos
  - Reunions de coordinació amb Sindicatura de Comptes, Síndic de Greuges, Comissió de Garanties per al Dret d'Accés a la Informació Pública i amb l'Oficina Antifrau de Catalunya.
  
- En relació a les **consultes, observacions i suggeriments**
  - Habilitació **correu electrònic genèric** .
  - **Nombre consultes** (fins des): 12 publicades
  - Qüestions consultades: àmbit d'aplicació subjectiu, conflictes d'interessos, pagaments de viatges, regals, agenda oficial, grups d'interès
  
- En relació a les **queixes** sobre la conducta ètica en l'exercici de les seves tasques dels alts càrrecs i directiu
  - Habilitació bústia ètica i formulari de queixes
  - Nombre de **queixes** (fins des) 8 (no admeses, manca de competència del CAEP)

## 4. Valoració dels sis primers mesos de funcionament del CAEP

### El bon govern té com a fonament l'ètica pública

La creació i posada en marxa del Comitè Assessor d'Ètica Pública:

- es considera un pas important en el camí de construcció d'un marc d'integritat de Catalunya.
- ha permès passar d'una declaració merament programàtica a un compromís explícit envers l'ètica
- ha permès constatar la importància per reflexionar col·lectivament sobre els dilemes ètics i adoptar criteris que permetin facilitar la creació gradual d'una cultura ètica comuna.
- ha d'esdevenir una referència en el disseny d'una infraestructura ètica per a tota l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic.

## 5. Àmbits clau d'actuació 2017

Àmbits clau	Objectius
<b>Codi de conducta</b>	<b>Aprofundir en la interpretació del codi de conducta</b> i establir criteris quan sigui necessaris, avaluar l'activitat duta a terme fins el moment i introduir les millores necessàries per agilitar el procediment de resposta a les consultes i queixes.
<b>Col·laboració intra i interdepartamental</b>	Establir la coordinació necessària amb la <b>Inspecció General de Serveis de Personal</b> als efectes del seguiment i control de les previsions establertes en el Codi de conducta pel que fa a l'àmbit d'actuació de la Inspecció.  Establir la coordinació necessària amb la <b>Direcció General de Transparència i Govern Obert</b> , als efectes del seguiment i control de les obligacions de publicitat activa en relació a obsequis, viatges i reunions amb grups d'interès  Establir la coordinació necessària amb la <b>Direcció General d'Entitats Jurídiques i de Dret</b> , als efectes del seguiment i control del compliment del Protocol d'actuació aplicables a les relacions dels alts càrrecs i del personal directiu adherits al Codi de conducta amb els grups d'interès
<b>Coordinació institucional</b>	<b>Enfortir la coordinació institucional</b> amb l'Oficina Antifrau de Catalunya, la Sindicatura de Greuges, la Sindicatura de Comptes i la Comissió de Garanties del Dret d'Accés  Establir <b>canals de col·laboració amb òrgans col·legiats existents de seguiment i control</b> de codis de conducta sectorials o d'altres territoris
<b>Formació</b>	Impulsar <b>accions de formació</b> en col·laboració amb l'Escola d'Administració Pública de Catalunya adreçades a alts càrrecs i personal directius, a servidors públics i a ciutadania.
<b>Difusió i informació</b>	Dur a terme <i>accions de difusió i d'informació</i> del Codi de conducta i del Comitè Assessor d'Ètica Pública i potenciar instruments de difusió de l'activitat del Comitè.



**Generalitat  
de Catalunya**

**[www.gencat.cat](http://www.gencat.cat)**